# Аукционный Вестник

ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

www.auctionvestnik.ru №166 (11.116) пятница, 8 ноября 2013 г.

## Сегодня в номере

**Правительством РФ дано положительное заключение на поправки в Российское законодательство в связи с принятием нового закона о госзакупках (44-ФЗ) внесенные депутатом И.Н. Руденским**

Предлагаемые поправки можно условно квалифицировать на три основных блока **5 стр.**

**Тендеры нового типа: конкурс с ограниченным участием поставщиков**

Запуск нового закона о ФКС предполагает принятие ряда подзаконных документов – об этом Андрей Плешков **5 стр.**

**Запрос котировок по новым правилам**

О месте запроса котировок в контрактной системе в сфере закупок, новых правилах проведения запроса котировок – нашим читателям разъясняет юрист Софья Богацкая **6 стр.**

**В закупочном процессе всегда возникает необходимость выбора процедур, с помощью которых организация находит исполнителей своих заказов**

Некоторыми секретами закупочного мастерства эксперт Сергей Юров поделился с нашими читателями **7 стр.**

**Вопрос юристу**

Закон № 223-ФЗ не содержит каких-либо упоминаний о комиссии по закупкам, поэтому создание такой комиссии, ее состав, компетенцию Вы можете определить самостоятельно в своем положении о закупке. Читайте ответы О. Беляевой **7 стр.**

**Информационные сообщения о торгах** **8 стр.**

**Искусство**

Как известный Аукционный дом «проглядел» шедевр и атрибутировав его как творение неизвестного мастера, продал рисунок знаменитого художника Lucas van Leyden всего за 393 доллара **8 стр.**

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА: ЧТО НОВОГО ОЖИДАТЬ ОТ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ?

**Беляева Ольга Александровна**
**Доктор юридических наук Ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации**

Требование об обеспечении исполнения контракта заказчик должен указать в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом. Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о контрактной системе) предусмотрено предоставление обеспечения исполнения контракта в качестве общего правила. Характерно, что федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о размещении заказов) подобных требований не содержал, его положениями было предусмотрено предоставление обеспечения исполнения контракта лишь в том случае, когда начальная (максимальная) цена контракта превышала 50 млн руб.

Теперь же обеспечения исполнения требует любой контракт вне зависимости от его начальной (максимальной) цены. Исключения, конечно же, есть, однако они обусловлены не размером начальной (максимальной) цены контракта, а некоторыми случаями заключения контракта по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В таких случаях заказчик не обязан, но вправе установить требование об обеспечении исполнения контракта. Иными словами, речь идет о его праве, а не обязанности, следовательно, контракт может не требовать обеспечения исполнения по собственному усмотрению заказчика.

Итак, заказчик вправе устанавливать либо не устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта в следующих случаях заключения контракта по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.;

2) осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным образовательным учреждением, государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив) на сумму, не превышающую 400 тыс. руб.;

3) оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ;

4) возникновение потребности в определенных товарах, работах, услугах вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, возникновение необходимости срочного медицинского вмешательства (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный правительством РФ перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера), и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;

5) поставка культурных ценностей (в т.ч. музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение), предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и аналогичных фондов;

6) закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения кинопроектов в целях проката), исполнений конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы;

7) заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия;

8) заключение контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в т.ч. концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, клубом, образовательным учреждением, зоопарком, планетарием, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком или ландшафтным парком с конкретным физическим лицом на создание произведения литературы или искусства, либо с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), на исполнение, либо с физическим лицом или юридическим лицом на изготовление и поставки декораций, сценической мебели, сценических костюмов (в т.ч. головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций и костюмов материалов, а также театрального реквизита, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений указанными организациями;

9) заключение контрактов на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских делегаций, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств (гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания);

10) заключение контрактов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности объектов государственной охраны, в том числе обеспечения выездных мероприятий, проводимых президентом РФ, палатами Федерального собрания РФ, правительством РФ (бытовое, гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, предоставление безопасного питания);

11) заключение контракта управления многоквартирным домом на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности;

12) заключение контракта на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, в случае если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление;

13) заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей,

концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в т.ч. гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий;

14) заключение контракта на оказание услуг адвоката в связи с назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с УПК РФ либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с ГПК РФ;

15) осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии.

В отличие от закона о размещении заказов, нормами которого был установлен лишь предельный размер обеспечения исполнения контракта («верхний порог») – не более 30% начальной (максимальной) цены контракта, в законе о контрактной системе предусмотрена т.н. вилка (нижнийпорог и верхний порог). Так, заказчик вправе установить обеспечение исполнения контракта в размере от 5% до 30%начальной (максимальной) цены контракта.

В этом состоит общее правило определения размера обеспечения исполнения контракта. Однако есть и несколько специальных случаев, когда заказчик обязан отступить от общих положений, закрепленных в ч. 6 ст. 96 закона о контрактной системе:

1) в случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает 50млн руб., заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от 10% до 30% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса);

2) в случае если аванс превышает 30% начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса (в данном случае аванс и обеспечение тождественны);

3) в случае если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на 25% и более по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с требованиями ст. 37 закона о контрактной системе.

Названная статья предусматривает применение антидемпинговых мер к участникам конкурсов и аукционов (следует подчеркнуть, что в данной норме не идет речь о каких-либо других способах определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей). Для того, чтобы уяснить порядок определения размера обеспечения исполнения контракта с учетом особых антидемпинговых требований, рассмотрим следующий пример.

*Вариант 1.*

Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении о проведении конкурса, составляет 20млн руб., требуемое обеспечение исполнения контракта установлено заказчиком размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 2 млн руб.

В конкурсной заявке участника предлагается цена контракта в размере 14млн руб. Иными словами, участник предложил снижение начальной (максимальной) цены контракта на 30%. В соответствии с ч. 1 ст. 37 закона о контрактной системе, в таком случае контракт может быть заключен только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Следовательно, участник обязан предоставить обеспечение исполнения контракта в размере 3 млн руб. Обеспечение в указанном размере предоставляется участником до заключения контракта. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола (ч. 6 ст. 37 закона о контрактной системе).

*Вариант 2.*

Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении о проведении аукциона, составляет 10 млн руб., требуемое обеспечение исполнения контракта установлено заказчиком размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 1 млн руб.

В ходе проведения аукциона цена снижена до 7 млн руб. Иными словами, участник предложил снижение начальной (максимальной) цены контракта на 30%. В соответствии с ч. 2 ст. 37 закона о контрактной системе,у участника закупки есть альтернатива: он может предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, превышающее в 1,5 раза размер обеспечения, установленный заказчиком, или заявить о своей добросовестности, в этом случае размер обеспечения увеличиваться не будет и останется точно таким, как указано в извещении и документации о закупке (в нашем примере – 1 млн руб.).

Добросовестность участника закупки подтверждается информацией из реестра контрактов о том, что в течение не менее одного года до даты подачи заявки на участие в аукционе участник закупки исполнил 3 контракта без применения к нему неустоек (штрафов, пеней) либо 4 и более контракта, причем не менее чем 75% контрактов должно быть исполнено без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт (в нашем примере – не менее 1,4 млн руб.).

Информация о добросовестности участника закупки, победившего на аукционе в результате «демпинга», направляется заказчику одновременно с подписанным проектом контракта.

При невыполнении участником, признанным победителем аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации о добросовестности участника недостоверной контракт с таким участником не заключается, и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

*Прим.* При таких же заданных условиях в случае проведения конкурса участник закупки включает информацию о своей добросовестности в состав конкурсной заявки. Если он этого не сделал, то при признании такого участника победителем конкурса он обязан предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, установленный заказчиком (в нашем примере – 1,5 млн руб.).

Важно обратить внимание, что размер обеспечения исполнения контракта всегда рассчитывается не от цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, а от начальной (максимальной) цены контракта.

В определенных случаях (например, при существенном снижении цены) может сложиться ситуация, при которой размер обеспечения исполнения контракта превышает цену самого контракта. Например, начальная (максимальная) цена контракта составляет 30 млн руб., обеспечение исполнения контракта установлено заказчиком в размере 30% и составляет 9 млн руб. Участник закупки, признанный победителем, предлагает заключить контракт по цене 15 млн руб. (делает снижение на 50%), в этом случае он обязан предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта в размере 13,5 млн руб.

Возвращаясь к общим положениям закона о контрактной системе о порядке предоставления обеспечения исполнения контракта, следует обозначить алгоритм действий заказчика и участника закупки, с которым заключается контракт.

*Во-первых,* обеспечение исполнения контракта всегда предоставляется заказчику **до** подписания контракта. Поэтому в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта. Правовые последствия уклонения от заключения контракта сводятся к тому, что информация о таком участнике подлежит включению в Реестр недобросовестных поставщиков (ч. 2 ст. 104 закона о контрактной системе).

Учитывая, что предоставление обеспечения исполнения контракта является первым юридически значимым действием, а заключение самого контракта – вторым, может сложиться ситуация, когда обеспечение участником предоставлено, однако вынесены судебные акты, или же имеют место обстоятельства непреодолимой силы, препятствующие подписанию контракта. Данная ситуация регламентирована в ч. 9 ст. 54закона о контрактной системе применительно к порядку заключения контракта по результатам конкурса.

В случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные законом о контрактной системе сроки, эта сторона обязана уведомить другую сторону о наличии таких судебных актов или таких обстоятельств в течение одного дня. При этом течение сроков, установленных для подписания контракта, приостанавливается на срок исполнения таких судебных актов или срок действия таких обстоятельств, но не более чем на 30 дней. В случае отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств.

Однако, если судебные акты или обстоятельства непреодолимой силы действуют более чем 30 дней, конкурс признается несостоявшимся, а денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, возвращаются победителю конкурса в течение 5 рабочих дней с даты признания конкурса несостоявшимся.

*Во-вторых,* в ч. 8 ст. 96 закона о контрактной системе предусмотрено одно исключение, когда обеспечение контракта хотя и требуется, однако может участником закупки не предоставляться. Данное исключение предусмотрено для государственных и муниципальных казенных учреждений. Следует обратить внимание, что данной вопрос был регламентирован в законе о размещении заказов иным образом: от предоставления обеспечения исполнения контракта были освобождены бюджетные учреждения. Теперь же в свете применения норм закона о контрактной системе бюджетные учреждения подобной «льготой» воспользоваться уже не смогут.

*В-третьих,* необходимо отметить важную новеллу о возможном изменении как размера, так и способа обеспечения исполнения контракта в процессе исполнения такого контракта. Так, согласно ч. 7 ст. 96 закона о контрактной системе, в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Формулировка приведенной нормы позволяет сделать вывод, что изменение размера и способа обеспечения исполнения контракта полностью оставлено на усмотрение поставщика (подрядчика, исполнителя). Если поставщик (подрядчик, исполнитель) решит воспользоваться данным правом, заказчик не может воспрепятствовать такому решению, он также не вправе отказаться от замены обеспечения исполнения контракта, предлагаемой поставщиком (подрядчиков, исполнителем).

*В-четвертых*, закон о контрактной системе определяет два возможных способа обеспечения исполнения контракта:

1) предоставление банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 закона о контрактной системе;

2) внесение денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором, в соответствии с законодательством РФ, учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Срок, в течение которого денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, находятся на счете заказчика, должен устанавливаться в тексте самого контракта. Так, в соответствии ч. 27 ст. 34 закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Необходимо обратить внимание на существенное отличие приведенных правил от требований закона о размещении заказов, ведь в последнем речь шла о таком способе обеспечения исполнения контракта, как передача заказчику в залог денежных средств, в т.ч. в форме вклада (депозита). В этой связи заказчики нередко требовали от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые выбрали денежное обеспечение исполнения контракта, подписания договора о залоге денежных средств. Данное требование было вполне обоснованным, поскольку в силу п. 2 ст. 339 ГК РФ договор о залоге должен быть заключен

в письменной форме под страхом его недействительности.

Теперь же в нормах закона о контрактной системе понятие «залог» не упоминается, речь идет о внесении на счет денежных средств. Следовательно, действие по внесению денег на указанный заказчиком счет не должно сопровождаться заключением какого-либо договора между заказчиком и участником закупки, с которым заключается контракт, достаточным подтверждением оплаты обеспечения исполнения контракта будет соответствующее платежное поручение.

Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. Однако очевидны некоторые сложности с оформлением банковской гарантии в тех случаях, когда срок действия контракта не определен конкретно. Так, весьма распространенной является практика заключения контрактов с условием их действия «до полного исполнения сторонами обязательств». Какой срок в таком случае должен быть предусмотрен в тексте банковской гарантии? Срок является существенным условием банковской гарантии (п. 2 ст. 374 ГК РФ), поэтому банковская гарантия всегда выдается с точным указанием срока, до истечения которого может быть заявлено требование бенефициара (заказчика). Тем более что согласно подп. 2 п. 1 ст. 378 ГК РФ, обязательство гаранта перед бенефициаром по гарантии прекращается с окончанием определенного в гарантии срока, на который она выдана.

Представляется, что в такой ситуации могут быть нарушены права и законные интересы участника закупки, с которым заключается контракт, поскольку заказчик может признать предоставленную банковскую гарантию ненадлежащей, посчитав, что срок гарантии указан в ней неверно.

В такой ситуации банк может отклонить банковскую гарантию по основанию, предусмотренному п. 3 ч. 6 ст. 45 закона о контрактной системе: «несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Представляется, что данный вопрос может быть решен только одним способом: заключением контрактов только с определенным сроком действия (подчеркнем, что следует различать срок действия самого контракта и срок выполнения обязательств по контракту).

Закон о размещении заказов каких-либо специальных требований к банковским гарантиям не предъявлял. Согласно п. 8 ч. 1 ст. 5 федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности», выдача банковских гарантий является одной из банковских операций и сделок. Следовательно, по общему правилу, любая кредитная организация на основе специального разрешения (лицензии) Центрального банка РФ вправе осуществлять такую банковскую операцию, как выдача банковской гарантии.

Однако в ч. 1 ст. 45 закона о контрактной системе закреплено специальное правило о том, что заказчик вправе принимать в качестве обеспечения исполнения контракта не любую банковскую гарантию, а лишь ту, которая выдана банком, включенным перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения (ст. 74.1, 176.1 Налогового кодекса РФ).

Перечень данных банков ведется Министерством финансов РФ на основании сведений, полученных от Центрального банка РФ, и размещается на официальном сайте Минфина РФ.

Для включения в перечень банк должен удовлетворять следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление банковских операций, выданной Центральным банком РФ, и осуществление банковской деятельности в течение не менее 5 лет;

2) наличие собственных средств (капитала) банка в размере не менее 1 млрд руб.;

3) соблюдение обязательных нормативов, предусмотренных федеральным законом от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», на все отчетные даты в течение последних 6 месяцев;

4) отсутствие требования Центрального банка РФ об осуществлении мер по финансовому оздоровлению банка на основании федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 40-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» и федерального закона от 27 октября 2008 г. № 175-ФЗ «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2014 года».

В связи с изложенным следует обратить внимание на два момента:

1) какого-либо отбора банков, гарантии которых могут приниматься заказчиками в качестве обеспечения исполнения контрактов, проводиться не будет, напротив, следует пользоваться уже существующем перечнем, с актуальным текстом которого заказчик может ознакомиться на официальном сайте Министерства финансов РФ по адресу: http://www.minfin.ru/ru/tax_relations/policy/bankwarranty/index.php?id4=19700;

2) заказчик не должен самостоятельно проверять, соответствует ли банк вышеперечисленным требованиям, такую проверку осуществляет Минфин России, поэтому заказчику при проверке банковской гарантии, представленной участником закупки, с которым заключается контракт, достаточно удостовериться в том, что банк, выступающий гарантом, включен в названный перечень.

В ч. 2 ст. 45 закона о контрактной системе детализированы требования к банковской гарантии, представленной для обеспечения исполнения контракта. В первую очередь, банковская гарантия должна быть безотзывной (в этом состоит общее правило, закрепленное в ст. 371 ГК РФ). Также закон о контрактной системе подробно перечисляет информацию, которая должна содержаться в тексте гарантии:

1) сумма банковской гарантии, подлежащая уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом (поставщиком, подрядчиком, исполнителем);

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1% денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый календарный день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором, в соответствии с законодательством РФ, учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований ст. 96 закона о контрактной системе (имеется в виду требование о том, что срок банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на 1 месяц);

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный правительством РФ перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

*Прим.* Следует пояснить, что при оформлении банковской гарантии заключаются две сделки. Договор о предоставлении банковской гарантии оформляет отношения принципала и гаранта, именно в нем регламентируются условия предоставления гарантии (вознаграждение банка согласно п. 2 ст. 369 ГК РФ и прочие требования банка). Сама же банковская гарантия – это не договор, а односторонняя сделка, в силу которой банк (иное кредитное учреждение) дает по просьбе другого лица (принципала) письменное обязательство уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о ее уплате (ст. 368 ГК РФ). Согласно п. 1 ст. 157 ГК РФ, сделка считается совершенной под отлагательным условием, если стороны поставили возникновение прав и обязанностей в зависимость от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или не наступит. Необходимость включения в текст гарантии отлагательного условия обусловлена тем, что гарантия оформляется раньше, чем подписывается контракт, исполнение которого она должна обеспечивать.

Вышеприведенная информация должна включаться в текст банковской гарантии в обязательном порядке. Дополнительно, если это было предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию может быть включено условие о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Помимо сказанного запрещается включение в условия банковской гарантии требования о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией.

Банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе. Требования к форме банковской гарантии, используемой для целей настоящего федерального закона, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра банковских гарантий, форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии будут установлены отдельным постановлением правительством РФ.

В реестр банковских гарантий включаются следующие информация и документы, подписанные усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка:

1) наименование, место нахождения банка, являющегося гарантом, ИНН (или, в соответствии с законодательством иностранного государства, аналог идентификационного номера налогоплательщика);

2) наименование, место нахождения поставщика (подрядчика, исполнителя), являющегося принципалом, ИНН (или, в соответствии с законодательством иностранного государства, аналог идентификационного номера налогоплательщика);

3) денежная сумма, подлежащая уплате гарантом;

4) срок действия банковской гарантии;

5) копия заключенного договора банковской гарантии;

6) иные информация и документы.

Банк, выдавший банковскую гарантию, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой ее выдачи, или дня внесения изменений в условия банковской гарантии включает указанные информацию и документы в реестр банковских гарантий.

При выдаче банковской гарантии банк обязан предоставить принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

Такое ужесточение требований к банковским гарантиям обусловлено тем, что в сфере государственных и муниципальных закупок были весьма распространены поддельные банковские гарантии. Так, по некоторым оценкам, поддельными являются до 90% банковских гарантий, выданных субъектам малого и среднего бизнеса (См. *Серб-Сербин Р., Балдаков Н.* Поддельные банковские гарантии в сфере государственных заказов // Конкуренция и право. 2013. № 4.С. 22.). Поэтому реестр банковских гарантий призван служить дополнительной гарантией защиты публичных интересов.

Заказчик должен рассмотреть поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий 3-х рабочих дней со дня ее поступления. Следует обратить внимание на то, что данное требование сформулировано императивно, увеличить этот срок заказчик не вправе.

В ч. 6 ст. 45 закона о контрактной системе предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа заказчика от принятия банковской гарантии:

1) отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий;

2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в ч. 2 и 3 ст. 45 закона о контрактной системе;

3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в течение 3-х рабочих дней информирует об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию (т.е. принципала), с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

Необходимо отметить, что, как и в законе о размещении заказов, в Законе о контрактной системе установлен приоритет применения норм федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».Особенности обеспечения исполнения контракта в сфере государственного оборонного заказа установлены в ч. 2 ст. 6 названного закона и состоят в следующем.

Так, при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов государственный заказчик *вправе не устанавливать* требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения исполнения государственного контракта в случае, если в конкурсной документации, документации об аукционе установлены требования к участникам размещения государственного оборонного заказа о наличии у них соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов для осуществления поставок продукции по государственному оборонному заказу, независимо от размера начальной (максимальной) цены государственного контракта (цены лота).

ФАС

# АНДРЕЙ ЦАРИКОВСКИЙ РАССКАЗАЛ О ПЛАНЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРИНЯТИЮ ФКС

31 октября 2013 года статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) Андрей Цариковский выступил на ежегодной всероссийской практической конференции-семинаре «Государственные и муниципальные закупки – 2013», посвященной наиболее актуальным и обсуждаемым на сегодняшний день в Российской Федерации вопросам по формированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (ФКС) в соответствии с Федеральным законом (№ 44-ФЗ).

В своем выступлении он рассказал о ходе реализации плана мероприятий по принятию ФКС, а также планируемых нововведениях в связи с изменением законодательства.

Согласно Плану мероприятий, до конца 2013 года предусмотрено принятие 37 правительственных актов по 36 вопросам, а также принятие 6 ведомственных актов, необходимых для перехода на ФКС.

Андрей Цариковский отметил что, по итогам заседания Госсовета по распоряжению Председателя Правительства РФ Дмитрия Медведева в План мероприятий внесены изменения, в соответствии с которыми сокращены сроки по разработке и принятию соответствующих актов. «По итогам совещания у первого заместителя Руководителя Аппарата Правительства РФ Максима Акимова, в план мероприятий внесены изменения, в соответствии с которыми 21 акт будет принят до 1 декабря 2013 года», – сообщил Андрей Цариковский.

**Справка:**

Федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – Федеральный закон Российской Федерации, регламентирующий порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заключение контрактов и их исполнение. Этот закон с 1 января 2014 года заменит действия.

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ УТВЕРДИЛО ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА ПО ПРОДАЖЕ ПРАВ НА ИМУЩЕСТВО, ПОДЛЕЖАЩЕЕ ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ПРОДАЖЕ

Федеральная антимонопольная службы (ФАС России) разработала Правила проведения аукциона по продаже прав на имущество, подлежащее принудительной продаже в исполнение Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Постановление направлено на обеспечение реализации требований о запрете юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также аффилированным лицам в границах одной ценовой зоны оптового рынка совмещать деятельность по передаче электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и (или) купле-продаже электрической энергии, а также на обеспечение гласности и прозрачности при проведении аукциона по продаже прав на имущество, подлежащее принудительной продаже.

Этот документ позволяет ФАС России в полном объеме осуществлять полномочия, предусмотренные статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ.

Согласно статье 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ, ФАС России осуществляет контроль за соблюдением запрета на совмещение конкурентных и естественно-монопольных видов деятельности в электроэнергетике. В случае, если принудительная реорганизация (в форме разделения или выделения) юридического лица не может обеспечить выполнение установленных статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ требований в части, относящейся к аффилированным лицам, антимонопольный орган:

обращается в суд с заявлением о принудительной продаже имущества, принадлежащего юридическому лицу на праве собственности и непосредственно используемого при осуществлении деятельности по производству и (или) купле-продаже электрической энергии;

обращается в суд с иском о принудительном расторжении договоров (контрактов), на основании которых юридическое лицо обладает правами на имущество, непосредственно используемое при осуществлении деятельности по производству и (или) купле-продаже электрической энергии.

Благодаря этим Правилам устанавливается порядок продажи имущества, подлежащего принудительной продаже на основании судебного решения, вынесенного по заявлению ФАС России.

«С принятием этого документа сделан еще один шаг на пути практической реализации требований о разделении конкурентных и естественно-монопольных видов деятельности. Теперь законодательство содержит полный цикл правил, позволяющих ФАС России не только выявлять нарушения этого требования и обращаться за его принудительным исполнением в суд, но и добиваться окончательного исполнения решений суда и требований закона используя принятые Правила», – прокомментировал начальник Управления контроля электроэнергетики ФАС России Виталий Королев.

# ГОСЗАКАЗЧИКОВ ВЕРНУТ НА КОНКУРСЫ

**Премьер-министр Дмитрий Медведев утвердил перечень товаров, работ и услуг, при госзакупках которых необходимо проводить электронный аукцион. Соответствующее распоряжение было опубликовано на сайте правительства.**

Документ, разработанный Минэкономразвития, необходимо было подготовить до вступления в силу закона о Федеральной контрактной системе (ФКС). С 2014 г. он придет на смену многострадальному закону о госзакупках и будет регулировать всю систему госзаказа.

Сейчас электронные аукционы – основной способ размещения госзаказа (свыше 55% всех покупок, данные портала zakupki.gov.ru за 2012 г.). За то, чтобы госзаказчики закупали работы, товары и услуги на аукционах, активно выступала Федеральная антимонопольная служба (ФАС). Это помогает бороться с коррупцией в госзаказе, объясняли в ФАС. На аукционах цена госконтрактов может снижаться на 50-80%, говорил начальник управления службы Михаил Евраев.

Аукционы целесообразно проводить тогда, когда можно четко сформулировать технические требования, а ключевым критерием является цена, объясняет председатель комитета по нормативному обеспечению государственных и регулируемых закупок НП «Экспертное сообщество профессионалов госзаказа» Мария Изварина. На конкурс должны идти госзакупки, где крайне важны критерии качества и квалификации подрядчиков, отмечает она. Например, научно-исследовательская работа или строительство технически сложных объектов – мост или терминал аэропорта.

Распоряжение правительства закрепляет ряд таких исключений. Их больше, чем в действующем перечне, который принимался для действующего закона о госзакупках, отмечает юрист адвокатского бюро«Линия права» Олеся Белоусова. Сейчас отбирать подрядчиков для строительства за государственный счет большинства объектов(за исключением особо сложных) следует на аукционах. С 2014 г. проводить аукционы нужно будет только на строительные работы стоимостью до 150 млн руб. для федеральных нужд и до 50 млн для муниципальных. Если контракты крупнее, то заказчик сможет отбирать подрядчика на конкурсе, где главным критерием будет опыт исполнителя.

Профессиональное сообщество выступало за полный перевод госзаказов на строительные работы на конкурсы, говорит президент Национального объединения строителей Ефим Басин, просили и запретить демпинг более 15%. Именно за счет него победителями в электронных аукционах признавались не способные выполнить госзаказ участники торгов, которые либо бросали объект, получив аванс, либо перепродавали контракт с дисконтом другим участникам рынка, жалуется он. 150 млн руб. – это тоже много, отмечает Басин:«Целый детский сад».

Ограничение по размещению на аукцион строительных подрядов объясняется тремя причинами, рассказывает замдиректора департамента развития контрактной системы Минэкономразвития Максим Чемерисов. Во-первых, результаты мониторинга несостоявшихся аукционов показали, что наибольшее их число приходится на заказы от 50 млн руб., говорит он, в результате контракт приходилось заключать с единственным участником. Во-вторых, именно госконтракты до 150 млн интересны малому бизнесу, в-третьих, все, что свыше, требует большей квалификации подрядчика, добавляет он.

При проведении строительно-монтажных работ подрядчик должен быть опытным, согласна Изварина, но такая норма может привести к монопольному положению крупных строительных компаний: заказчик вполне может установить требование по опыту работы не менее 15 лет, лишив тем самым возможности участия и победы предприятия малого и среднего бизнеса. Такие компании могут выступать в качестве субподрядчиков, спорит Басин.

По сравнению с действующим перечнем существенно расширен список медицинского оборудования, которое необязательно закупать на аукционе, отмечает Белоусова. Большие надежды были на то, что конкурсными станут услуги по оценке и лизингу, говорит Изварина, технологически и интеллектуально это довольно непростые работы со значимыми результатами. Но проводиться они будут по-прежнему через аукционы и это странно, считает она: большое количество госзаказчиков с этим мучится.

Конкурс развязывает руки заказчику, уверена Анна Золотарева из Института Гайдара: для отсева участников он может заточить критерии под конкретного подрядчика. Оценка по квалификационным параметрам всегда носит более субъективный характер, чем отбор на основе цены, утверждает она. Аукционы изжили себя, спорит федеральный чиновник, но у них серьезное лобби: торговые площадки. Они являются«дочками» банков и одномоментно обеспечивают им около 700 млрд руб. на счетах, объясняет он интерес финансистов.

**Руководителю ФАС Игорю Артемьеву не удалось убедить правительство, что аукционы лучше конкурсов.**

http://www.vedomosti.ru

# ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ ДАНО ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПОПРАВКИ В РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ НОВОГО ЗАКОНА О ГОСЗАКУПКАХ (44-ФЗ), ВНЕСЕННЫЕ ДЕПУТАТОМ И.Н. РУДЕНСКИМ

**24 октября 2013 года депутатами Государственной Думы И.Н. Руденским, И.Н. Игошиным, С.В. Кривоносовым был внесен законопроект о внесении изменений в примерно в 50-т федеральных законов в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).**

25 октября 2013 года законопроект одобрен Комитетом Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству направлен в Совет Государственной Думы.

Планируется, что законопроект будет рассмотрен Государственной Думой в ноябре 2013 г.

Предлагаемые поправки можно условно квалифицировать на три основных блока:

**1-й БЛОК ПОПРАВОК: «Технические» поправки**

В связи с тем, что Закон № 44-ФЗ о контрактной системе имеет другую терминологию, в частности, с 01.01.2014 г. не будет применяться термин *«размещение заказов для государственных и муниципальных нужд»,* то в другие федеральные законы (около 50-ти) вносятся соответствующие изменения.

**2-Й БЛОК ПОПРАВОК: Поправки в Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закона № 223-ФЗ)**

Поскольку Законом № 44-ФЗ о контрактной системе определены случаи, при которых бюджетные учреждения вправе осуществлять закупки в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, в него вносятся изменения, направленные на расширение перечня субъектов подпадающих под его действие, а также устанавливающие порядок утверждения положения о закупке бюджетными учреждениями.

В частности, требования Закона № 223-ФЗ о закупках, если иное не установлено законодательством РФ о контрактной системе, обязаны применять бюджетные учреждения при осуществлении следующих закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Обращаем внимание читателей, что данная поправка фактически противоречит Закону № 44-ФЗ о контрактной системе, где бюджетным учреждениям предоставляется право применять положения Закона № 223-ФЗ о закупках. При этом разработчики данного законопроекта предлагают разрешать данную коллизию законов для бюджетных учреждений путем придания приоритета в этом вопросе Закону № 44-ФЗ.

Также законопроектом устанавливается, что заказчики, подпадающие под действие 223-ФЗ, обязаны размещать информацию о закупках не на официальном сайте, а в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, предусмотренная законодательством о закупках, продолжает размещаться заказчиками на официальном сайте РФ – www.zakupki.gov.ru.

При этом законопроектом установлено, что Положение о закупке государственного или муниципального бюджетного учреждения утверждает их руководитель.

**3-Й БЛОК ПОПРАВОК: Поправки в в Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ о защите конкуренции)**

Самой важной поправкой в Закон № 135-ФЗ о защите конкуренции является отмена положения Закона № 135-ФЗ, предусматривающего запрет при проведении торгов запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок.

Также из Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции разработчиками закона исключается часть 2 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, которая запрещает органам государственной власти, органам местного самоуправления, органам управления государственными внебюджетными фондами осуществлять не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

При этом разработчики закона фактически предлагают лишить антимонопольный орган заявлять права заявлять иски к органам государственной власти, органам местного самоуправления, государственным внебюджетным фондам в связи нарушением правил, установленных статьей 17 Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции (см. предлагаемую ч. 5 ст. 17 ФЗ-135).

Необходимость указанных поправок депутаты И.Н. Руденский, И.Н. Игошин, С.В. Кривоносов объясняют следующим образом (цитата из текста пояснительной записки к законопроекту):

Целесообразность внесения указанных изменений в Закон № 135-ФЗ обусловлена необходимостью взаимной увязки положений Закона № 135-ФЗ и Закона № 44-ФЗ с учетом закрепления последним возможности заключения контрактов жизненного цикла, предметом которых могут являться товары, работы, услуги, не связанные технологически и функционально, а также отсутствием в Законе № 135-ФЗ четких критериев признания товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанными, что создает предпосылки установления для должностных лиц контрольных органов необоснованно широких пределов усмотрения при принятии решения о такой технологической и функциональной связанности.

Кроме того, в Законе № 135-ФЗ устанавливается новый порядок закупки финансовых услуг для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных и муниципальных казенных учреждений.

Так, законопроектом предусматривается, что указанные заказчики, независимо от суммы сделки, заключают договоры на оказание финансовых услуг только путем проведения открытого конкурса или электронного аукциона в порядке, предусмотренном законодательством РФ о контрактной системе.

**Данное требование распространяется на следующие финансовые услуги:**

1) открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам;

2) доверительное управление ценными бумагами;

3) негосударственное пенсионное обеспечение.

В настоящее время законопроект депутата И.Н. Руденского получил в целом положительное заключение Правительства РФ.

*Балтийский тендерный центр*

# ТЕНДЕРЫ НОВОГО ТИПА: КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ ПОСТАВЩИКОВ

Законопроект, разработанный Минэкономики в целях реализации закона о ФКС, вводит в работу новую форму проведения госзакупок – конкурс с ограниченным участием. Согласно проекту документа теперь участие в тендерах, организованных таким способом, смогут принимать подрядчики, которые соответствуют специальным требованиям.

Запуск нового закона о ФКС предполагает принятие ряда подзаконных документов. Разработанный Минэкономики проект регламентирует применение конкурса с ограниченным участием при проведении закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

Применима данная форма будет не для всех закупок. Госзаказчик сможет использовать ее, если речь идет о приобретении товаров, работ и услуг для медицинских и образовательных учреждений, военных и тюремных организаций. Также они будут применяться при проведении картографических и геодезических работ, в области ядерной энергетики. В этот список попадает и часть строительных работ, используемых на технически сложных и опасных объектах капитального строительства, дорожные работы, если цена госконтракта на их выполнение превысит порог в 150 млн. рублей и 50 млн. рублей для договоров муниципального уровня.

Кто же сможет принимать участие в тендерах, организованных новым способом? К участию в конкурсе с ограничением допустят подрядчиков и поставщиков, которые уже имеют опыт выполнения подобных контрактов на протяжении последних трех лет. При этом особое внимание в некоторых случаях будет уделяться количественному показателю выполненных работ: общая доля выполнения подобных контрактов должна достигать 75%.

Вторым существенным требованием является финансовая состоятельность потенциального участника, для подтверждения которой может быть представлена банковская гарантия. Кроме этого у подрядчика должно быть в наличии необходимое оборудование для выполнения заявленных работ и достаточное количество сотрудников. Если же участник планирует привлечь соисполнителя, то стоимость его услуг не должна превышать 20% от начальной цены контракта.

Утверждение данного подзаконного акта позволит решить проблему с выбором надежного исполнителя для выполнения условий контрактов, заключаемых по итогам крупных тендеров. Особенно актуальным этот вопрос был для строительного сообщества, которое отстаивало интересы конкурса во всех инстанциях. Если законопроект примут без изменений, то под процедуру конкурса с ограничением участия попадет более 70% всех строительных закупок.

*Андрей Плешков, Тендеровики.ру*

# ЗАПРОС КОТИРОВОК ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

**Запрос котировок является сегодня самым простым и быстрым способом размещения заказа для государственных и муниципальных нужд. О месте запроса котировок в контрактной системе в сфере закупок, новых правилах проведения запроса котировок – статья ведущего юриста Консалтинговой группы «Ценный Совет» Софьи Богацкой.**

Запрос котировок является неторговым конкурентным способом размещения заказов или осуществления закупок, единственным критерием определения победителя которого является наиболее низкая цена товара, работы или услуги.

По количеству размещенных процедур запрос котировок находится на втором месте по популярности после открытых аукционов в электронной форме у заказчиков по федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – закон № 94-ФЗ). Представители Федеральной антимонопольной службы не раз высказывались о необходимости исключения запроса котировок из числа способов размещения государственных и муниципальных заказов в связи с его потенциальной коррупциогенностью. Предлагалось заменить запрос котировок коротким электронным аукционом, однако Министерство экономического развития при подготовке проекта закона о контрактной системе приняло решение сохранить этот простой, быстрый и необходимый заказчику в определенных ситуациях способ осуществления закупки, дополнив его правовое регулирование новыми ограничениями и антикоррупционными механизмами.

Прежде чем отметить новые правила проведения запроса котировок, вспомним основные характерные черты и проблемы применения данного способа размещения заказов по закону № 94-ФЗ.

Первой характерной чертой запроса котировок является установленные законом ограничения на его применение как в стоимостном выражении, так и в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. Заказчики вправе проводить запрос котировок, если начальная (максимальная) цена контракта, по общему правилу, не превышает 500 тыс.руб., при этом размещение заказов на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг может осуществляться на сумму, не превышающую пятьсот тысяч рублей в течение квартала.

Второй характерной чертой запроса котировок является жесткое ограничение требований заказчика к содержанию котировочной заявки и запрет на требование от участников размещения заказа иных документов в составе заявки. Соответственно, и возможности для отклонения котировочных заявок у комиссий заказчика минимальные.

Отличительной чертой запроса котировок является быстрота его проведения: срок размещения извещения составляет минимум 7 или 4 рабочих дня до окончания срока подачи котировочных заявок, в зависимости от начальной (максимальной) цены контракта. Контракт может быть подписан уже на восьмой день после размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Популярность запроса котировок объясняется сегодня не только быстротой и простотой его проведения, но и возможностью для заказчика «неофициального» влияния на победу «проверенного» поставщика путем сообщения ему информации о ценах в котировочных заявках конкурентов.

Основными проблемами при проведении запросов котировок по закону № 94-ФЗ являются:

– демпинг поставщиков и соответствующее низкое качество поставляемых товаров;

– невозможность отклонения заявок недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

– сложности с проверкой наличия и подлинности электронной подписи при установленной законом обязанности для заказчика принимать котировочные заявки в форме электронного документа;

– невозможность внесения изменений и отмены запроса котировок.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон № 44-ФЗ) частично изменяет правовое регулирование данного способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), пытается решить некоторые проблемы, связанные с проведением запросов котировок, и одновременно, предусматривает для заказчиков дополнительные ограничения и обязанности, которые резко снизят популярность данного способа у заказчиков.

Прежде всего, на смену ограничениям, связанным с одноименностью товаров, работ, услуг, в законе № 44-ФЗ предусмотрены ограничения на применение запросов котировок в структуре применяемых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и в стоимостном выражении. Согласно статье 72 закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком, но не должен составлять более чем сто миллионов рублей в год. При этом начальная (максимальная) цена контракта, как и сегодня, не должна превышать пятьсот тысяч рублей.

Анализ доли запросов котировок в стоимостном выражении в общем объеме размещения заказов различных заказчиков показал, что в среднем доля заказов, размещаемых способом запроса котировок, не превышает 10% общего объема закупок. Таким образом, введенное ограничение на применение запросов котировок не приведет к существенному ограничению права заказчика на проведение запроса котировок, при этом обязанность по учету одноименности закупаемых товаров, работ, услуг с заказчиков снимается.

Вторым положительным моментом является введение законом № 44-ФЗ возможности изменения извещения о проведении запроса котировок и отмены процедуры. Согласно статье 36 закона № 44-ФЗ Заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Согласно ч.6 ст.74 закона № 44-ФЗ Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок с обязательным продлением срока подачи заявок на участие в запросе котировок (термин «котировочная заявка» в законе № 44-ФЗ отсутствует).

Заказчик будет обязан установить в извещении о проведении запроса котировок требование об отсутствии в предусмотренном законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике запроса котировок, учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок (для юридического лица).

При проведении запросов котировок в соответствии с законом № 44-ФЗ заказчику, котировочной комиссии предстоит столкнуться с новыми трудностями и проблемами.

Возможность отклонения заявок на участие в запросе котировок в законе № 44-ФЗ сведена к минимуму. Если сегодня в составе котировочной заявки заказчик может потребовать от участника указать наименования и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, и соответственно, отклонить заявку участника за несоответствие характеристик предлагаемых товаров, то, согласно ч. 3 ст. 73 закона № 44-ФЗ в составе заявки на участие в запросе котировок должны быть только следующие сведения и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

2) цену товара, работы или услуги;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ, если такая возможность установлена извещением.

Правда, в законе 44-ФЗ упоминается также о возможности для заказчика потребовать от участника иную «информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок». Содержание этой информации пока остается загадкой, однако требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации не допускается.

Заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Таким образом, у котировочной комиссии появляется дополнительная обязанность по организации и проведению публичной процедуры вскрытия конвертов и открытия доступа к заявкам на участие в запросе котировок и обеспечения аудиозаписи этой процедуры.

Задача котировочной комиссии усложняется еще и тем, что непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам котировочная комиссия обязана объявить участникам запроса котировок, присутствующим при вскрытии этих конвертов и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, о возможности подачи заявок на участие в запросе котировок до вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам (ч. 3 ст. 78 закона № 44-ФЗ).

При этом заявки на участие в запросе котировок, поданные после окончания срока подачи таких заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок (в т.ч. во время проведения процедуры вскрытия конвертов – комментарий С.Б.), не рассматриваются и в день их поступления возвращаются лицам, подавшим такие заявки (ч. 5 ст. 77 закона № 44-ФЗ). Полагаем, что это противоречие в правовом регулировании, до внесения соответствующих изменений в закон, должно разрешаться, с учетом принципа обеспечения конкуренции, в пользу участников закупки, подающих заявку на процедуре вскрытия конвертов. Их заявки должны быть рассмотрены котировочной комиссией, поскольку в противном случае права участника закупки, подающего заявку на процедуре вскрытия конвертов, будут нарушены.

Для закаленных проверками работников Заказчиков не будет также большой проблемой обязанность возврата опоздавшей заявки участнику, если на конверте не указан его адрес. Полагаем, что в данном случае возможно вскрытие конверта с заявкой с составлением соответствующего акта без рассмотрения заявки, либо документальное подтверждение невозможности возврата заявки.

Дополнительные обязанности предусмотрены для Заказчика законом № 44-ФЗ в случае признания запроса котировок несостоявшимся.

Если запрос котировок признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 9 статьи 78 закона № 44-ФЗ в связи с тем, что котировочной комиссией отклонены все поданные заявки на участие в запросе котировок, заказчик продлевает срок подачи заявок на участие в запросе котировок на четыре рабочих дня (сегодня продление срока предусмотрено законом № 94-ФЗ в случае подачи одной котировочной заявки).

В случае, если после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, указанного в извещении о проведении запроса котировок или в извещении о продлении срока подачи таких заявок, подана только одна такая заявка и она признана соответствующей требованиям закона № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ по согласованию с соответствующим контролирующим органом и с обязательной внешней экспертизой исполнения данного контракта (ч. 4 ст. 94 закона № 44-ФЗ).

Полагаем, что для большинства заказчиков и участников обеспечение подачи минимум двух заявок на участие в запросе котировок не представляет большой сложности.

Проблемы, связанные с проверкой электронной подписи в случае подачи заявки на участие в запросе котировок в форме электронного документа, должны быть решены с вводом в эксплуатацию Единой информационной системы в сфере закупок, которая должна взять соответствующие риски на себя.

Следовательно, главными проблемами для заказчиков с вступлением в силу закона № 44-ФЗ при проведении запросов котировок станут проблемы обеспечения поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг надлежащего качества, обеспечения результативности и эффективности закупки при большом риске отказа от заключения контракта в случае его ненадлежащего исполнения, а также ликвидации противоречий и пробелов в правовом регулировании данного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

# ЗАКУПОЧНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ И ЗАПРОСЫ ИНФОРМАЦИИ: НА АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОТВЕЧАЕТ ЭКСПЕРТ «ФОГСОФТ» СЕРГЕЙ ЮРОВ

**В закупочном процессе всегда возникает необходимость выбора процедур, с помощью которых организация находит исполнителей своих заказов. В каждой конкретной закупке свой рецепт эффективности и выбор процедуры зависит от целей, которые заказчик хочет достигнуть. Если вы закупаете болты, то вам нужна максимально простая процедура, чтобы минимизировать затраты, если покупаете какой-то стандартный товар – минимизировать цену, если что-то нетипичное – нужно определить наиболее важные критерии выбора товара или услуги и проводить отбор по этим критериям.**
**Эксперт компании «Фогсофт» Сергей Юров поделился с нашими читателями некоторыми секретами закупочного мастерства.**

**Какие виды закупочных процедур существуют?**
Все процедуры, связанные с закупочным процессом предприятия, можно разделить на два типа. Это непосредственно закупочные/торговые процедуры и запросы информации.
Закупочные и торговые – синонимы в данном случае. В Гражданском кодексе РФ упоминается всего две процедуры данного типа: конкурс и аукцион. Согласно ГК РФ, в торгах посредством аукциона выигрывает поставщик, предложивший наименьшую цену, а победителем конкурса становится лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложит лучшие условия. Аукционы и конкурсы могут включать в себя также «доторжки/переторжки» и предквалификационные процедуры.
К процедуре запроса информации относятся: запрос предложений и запрос котировок (цен), когда тот, кто хочет закупить те или иные товары, работы или услуги, только запрашивает информацию у своих потенциальных поставщиков, но при этом никаких обязательств не несет. Например, организатор запроса цен может отказаться от закупки, или закупить у кого-то из участников, который ему просто приглянулся (не обязательно лучшим ценовым предложением!), или отдать заказ тому, кто в процедуре не участвовал.
Нередко у нас происходит подмена понятий, и торговыми процедурами почему-то становятся запросы предложений или цен, обязывающие приобрести товар у того, кто предложит наилучшие условия. Это происходит из-за непонимания терминологии.
Более того, запросы информации Гражданским кодексом не регулируются. Часто регламентом проведения запроса предложений предусмотрено обязательство заказчика приобрести товар у поставщика, предложившего лучшие условия.

**Сергей, в чем преимущества и недостатки процедур, связанных с запросом информации?**
Основное преимущество запросов информации в том, что заказчик ничем не связан. Он лишь запросил информацию, а дальше принимает решение – покупать или не покупать вообще данный товар, купить у одного из участников или у третьей стороны. Для заказчиков есть и минусы, конечно. Рассматривая свое участие в подобной процедуре, поставщик заранее знает, что это просто запрос информации и что если он предложит очень хорошие условия, заказ ему могут и не отдать. Тогда он либо отказывается от участия, либо предлагает уже другие, менее выгодные условия. В этом заказчики явно не заинтересованы.
Кроме того, в случае запроса информации у поставщиков нет обязательств перед заказчиком. На требование заказчика о поставке по заявленному предложению поставщик может ответить, что поставлять не будет, мол, я только информацию тебе дал.

**Расскажите о применении в торговых процедурах так называемых «доторжек» и «переторжек».**
Доторжками и переторжками называют некоторые действия, проводимые после основной торговой процедуры. По сути, это попытка заказчика улучшить условия, которые предложили поставщики. Выглядит это примерно так: после того, как все поставщики предложили цены в рамках аукциона, организатор торгов говорит: «А теперь, ребята, улучшите-ка свои ценовые предложения...». Или еще хуже: «А давайте ценовые предложения не дороже 50 рублей», например. При этом к переторжке могут пригласить не всех участников.
Обычно возможность переторжек и доторжек оговаривается заранее, а будут ли они проводиться, или нет, определяется в процессе торгов. Более того, переторжек может быть и несколько.
Поставщики доторжки/переторжки, конечно, не жалуют. А кто любит, когда из тебя выжимают последние соки? Поставщики обязательно заложат себе возможность упасть на переторжке, предложив завышенную цену в рамках основной торговой процедуры. На мой взгляд, переторжка – излишнее усложнение. Если вы хотите, чтобы люди «торговались», проводите аукцион с открытой формой подачи ценового предложения.

**Почему в госзакупках все «ругают» аукцион? И в каких случаях актуально его применение?**
Основной недостаток аукциона в том, что единственным критерием отбора здесь является цена. Если кто-то предложил самую низкую цену, то ты хочешь не хочешь, а обязан это купить. А это может быть совсем ненадежный поставщик, например. Кроме того, у него может не оказаться компетенции для поставки вашего сложного товара или ваших сложных работ.
С другой стороны, если проводится аукцион на поставку некоторого типового товара, например, конкретной модели мониторов , то, по большому счету, какая мне разница, у кого его купить. Здесь целесообразен аукцион. Но это если для нас не существенны условия поставки. Если нам важно еще и когда поставят – кто-то поставит через день, кто-то через неделю, а кто-то через месяц, а нам надо завтра – тогда разумно провести запрос предложений, где попросить людей сообщить цену и планируемый срок поставки.

**А конкурс? В чем его недостатки?**
Главный минус конкурса в том, что все зависит от критериев отбора, которые определяет заказчик. Если грамотно сформулированы адекватные критерии, то вы закупите то, что нужно, в противном случае вы, видимо, будете вынуждены закупаться чем-нибудь непонятным.
ГК РФ определяет, что победителем конкурса признается тот, кого комиссия признала лучшим по любым важным для нее критериям. Если комиссия смогла определить критерии отбора поставщика, которые вас устроят, то у такой процедуры, как «конкурс», практически нет недостатков.
Обычно конкурсы проводятся для закупки нетиповых позиций, например, сложных корпоративных программных решений, когда заказчика помимо цены волнуют другие параметры. К слову, здесь может быть актуален и запрос информации.

**Поясните отличие закрытых и открытых закупочных процедур и актуальность их применения на практике.**
Следует уточнить, что процедуры могут быть закрытыми и открытыми как по составу участников, так и по форме подачи ценового предложения. Если заказчик закупает что-то регулярно, то, вероятнее всего, у него уже есть круг надежных поставщиков, которых он приглашает на закрытые процедуры. Для нерегулярных закупок целесообразно будет провести процедуру, открытую по составу участников.
Что касается формы подачи ценовых предложений, «закрытыми» называют ценовые предложения, которые «запечатываются в конверты»в электронной или бумажной форме. Под открытой формой подачи ценового предложения подразумеваются предложения, которые доступны для просмотра всем. Если вам необходимо большее снижение цены, то рекомендую именно этот вариант.

**Сергей, расскажите о предквалификационых процедурах. Как грамотно их организовать?**
В рамках предквалификационых процедур организация может запросить у своего потенциального поставщика информацию о соответствии его определенным критериям. На основании полученных данных принимается решение о допуске поставщика к вашим процедурам или отказе в дальнейшем сотрудничестве.
Предквалификацию можно проводить непосредственно в процессе закупочной процедуры, когда среди прочих вопросов задаются квалификационные вопросы. При регулярных закупках имеет смысл провести квалификацию отдельной процедурой. В случае, когда требуется закупить нечто хорошо специфицированное (например, монитор, который я уже упоминал), предквалификация не понадобится. Подходящим вариантом здесь будет традиционный аукцион или запрос предложений.

**Сергей, отличается ли алгоритм принятия решения по выбору закупочной процедуры, когда ты проводишь торги в электронной или бумажной форме?**
Алгоритм один, а вот трудозатраты несоразмерные. Поскольку взаимодействие с участниками происходит с использованием средств автоматизации и телекоммуникации и не требует физического присутствия участников, то это взаимодействие можно осуществить быстрее, эффективнее и удобнее. ■

## Вопрос юристу

**На вопросы из редакционной почты отвечает доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Ольга Беляева.**

**Какие документы регламентируют создание комиссии по закупкам в рамках требований закона № 223-ФЗ, и обязательно ли ее создавать?**
Закон № 223-ФЗ не содержит каких-либо упоминаний о комиссии по закупкам, поэтому создание такой комиссии, ее состав, компетенцию Вы можете определить самостоятельно в своем положении о закупке. На мой взгляд, в обязательном порядке Вы должны создать конкурсную комиссию, поскольку, согласно п. 4 ст. 447 ГК РФ, победителем конкурса признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии предложило лучшие условия исполнения договора. Следовательно, провести конкурс без конкурсной комиссии не получится.

**Специалисты нашего предприятия по-разному трактуют п. 3 Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утв. постановлением правительства РФ от 17.09.2012г. № 932, в связи с чем прошу ответить на следующий вопрос. В 2013 году нами заключен долгосрочный договор, срок окончания исполнения которого – декабрь 2014 г. Сведения по данной закупке включены в план закупок 2013 г., необходимо ли в плане закупок 2014 г. дублировать сведения по данной закупке?**
Действительно, не только у специалистов Вашего предприятия мнения разнятся, трудности с трактовкой приведенной нормы сейчас не редкость. На мой взгляд, сведения о договоре, «переходящем» с одного года на другой, нужно отразить и в плане того года, когда договор был заключен, и в плане того года, в котором этот договор продолжает исполняться сторонами. Обратим внимание на формулировку п. 3: «В случае если период исполнения договора превышает срок, на который утверждаются планы закупок (долгосрочные договоры), в планы закупок также включаются сведения на весь период осуществления закупки до момента исполнения договора». Здесь упомянуты «планы закупок» во множественном числе, следовательно, это все планы, которые составляются в период исполнения договора (в Вашей ситуации – планы 2013 и 2014 гг.).
Нужно ли вносить изменения в план закупок, если изменился предмет закупки? Например, вместо заявленных трех предметов закупаем только два, но цена остается неизменной. Закупка осуществляется путем аукциона, т.е. изменения, если и будут, должны вноситься до опубликования процедуры.
Ответ на этот вопрос ищите только в своем положении о закупке, потому что в п. 8 правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утв. постановлением правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932, отмечены две причины для возможной корректировки плана закупок, а также содержится отсылочная норма к положению о закупке. Так что нормативными правовыми актами вопросы внесения изменений в план закупок не регламентированы. ■

# Информационное сообщение

**Открытое акционерное общество «Коммерческий центр»** (далее – ОАО «КЦ») проводит **открытый аукцион с открытой формой подачи предложений по цене** по продаже имущественного комплекса «Складская база», являющегося собственностью ОАО «КЦ», состоящего из 13 зданий, 12 сооружений и движимого имущества, расположенного на арендуемом земельном участке по адресу: Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Пряженникова, д.10 (далее – Аукцион).

Аукцион состоится **25 ноября 2013 г. в 12 часов 00 минут** (время московское) по адресу: Россия, 121108, г. Москва, ул. Ивана Франко, д. 8, 12 этаж, конференц-зал.

Подробная информация и документация Аукциона с 10 октября 2013 г. размещены на сайтах:
– ОАО «Коммерческий центр» ***http://www.kc-tvel.ru/*** в разделе «Новости»,
– Госкорпорация «Росатом» ***http://www.rosatom.ru/*** в разделе «Реализация непрофильного имущества».

**Контактные телефоны:**
8 (495) 363-35-07, доб. 1605; 8 (499) 200-75-44, 200-74-44.

**ООО «Центр-Р.И.Д.» извещает о проведении торгов в электронной форме на право заключения с ООО «Газпром комплектация» договора купли-продажи объектов имущества производственного цеха «Фарафонтьевская», расположенного по адресу: ЯНАО, Пуровский район, станция Фарафонтьевская**

**Продавец:**
Контактные данные: ООО «Газпром комплектация», тел. (495) 631-57-84, e-mail: LA@komplekt.gazprom.ru.
Департамент по управлению имуществом и корпоративным отношениям ОАО «Газпром»:
Тел.: (495) 719-51-98, e-mail: inf@adm.gazprom.ru.

**Организатор торгов:**
ООО «Центр-Р.И.Д.», тел. (495) 722-59-49;
e-mail: centerRID@mail.ru, центр-рид.рф.

**Место, дата и время проведения торгов в электронной форме:**
12:00 **19 декабря 2013 г.** на электронной площадке ОАО «Центр реализации» – www.business.centerr.ru раздел «Продажи».

**Выставляемое на торги Имущество:**
Объекты имущества производственного цеха «Фарафонтьевская», расположенного по адресу: ЯНАО, Пуровский район, ст.Фарафонтьевская, (далее – объекты имущества), включают: недвижимое имущество (склады, котельная, проходная, гаражное помещение и пр.), сооружения (скважины, емкости, площадки труб, железнодорожный тупик и пр.), а также машины и оборудование.
Объекты имущества расположены на земельном участке общей площадью 23 га, принадлежащем ООО «Газпром комплектация» на праве аренды до 23.09.2037.
ПЦ «Фарафонтьевская» расположен в пригороде г.Новый Уренгой на расстоянии 15 км от границ города, вдоль дороги Сургут-Новый Уренгой и в непосредственной близости от железнодорожных путей ст. Фарафонтьевская. Производственный цех построен в период с 1982 по 1987 годы.
С полным перечнем имущества можно ознакомиться, обратившись с запросом к организатору торгов.

**Место нахождения Имущества:** Россия, ЯНАО, Пуровский район, станция Фарафонтьевская
**Начальная цена Имущества:** 48 455 232 рубля, с учетом НДС 18%.
**Шаг повышения цены:** 500 000 рублей, с учетом НДС 18%.
**Размер задатка:** 2 000 000 рублей, НДС не облагается.
**Обременения** отсутствуют.

К участию в Торгах допускаются Заявители, зарегистрированные в установленном порядке на электронной площадке и представившие для участия в торгах с 1**2:00 15 ноября 2013 г. по 16:00 17 декабря 2013 г.** заявку (по форме Организатора торгов) с документами. Требования к заявке, перечень необходимых документов, проект договора купли-продажи, договор о задатке и порядок определения победителя размещены на электронной площадке.

**Дата признания претендентов участниками аукциона: 18 декабря 2013 г.**
Время везде московское.
Вся дополнительная информация запрашивается у организатора торгов.

Полный текст Извещения опубликован на официальном сайте ОАО «Газпром» ***http://www.gazprom.ru/bulletin-board/assets*** и на сайте Организатора торгов ***центр-рид.рф***.

# НОВОСТЬ ОТ НАШИХ ПАРТНЕРОВ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ КРЕДИТНЫМИ СРЕДСТВАМИ

*Для удобства компаний-участников торгов портал Fabrikant.ru разработал специализированный сервис «Кредитование». Теперь отправить заявку на кредит в банк можно прямо через функционал портала.*

Организаторы торгов на портале Fabrikant.ru могут проводить торги с обеспечением, устанавливая для участников требование о внесении финансовых средств как дополнительной гарантии заключения договора в случае победы.

Зачастую компаниям-участникам торгов необходимо оперативное предоставление кредитных средств для внесения обеспечения. Именно поэтому портал Fabrikant.ru запустил **новый специализированный сервис — «Кредитование»**.

Теперь отправить заявку в один из банков-партнеров и получить кредит можно непосредственно через функционал портала Fabrikant.ru. Подавать заявку на участие в торговой процедуре и заявку на кредит можно независимо друг от друга по времени и очередности.

Дополнительную информацию о работе сервиса «Кредитование» Вы можете получить на портале www.fabrikant.ru.

# Искусство

## Christies не разглядел шедевр

Lucas van Leyden: «Архангел Гавриил возвещает о рождении Христа».

Недавно нью-йоркский музей Метрополитен приобрел для своей коллекции рисунок под названием «Архангел Гавриил возвещает о рождении Христа», выполненный знаменитым мастером Северного Возрождения Lucas van Leyden (1494-1533). Графика этого художника ценится на вес золота: известно всего 27 его рисунков. До покупки музеем «Архангела Гавриила» в США не было ни одной его работы. Рисунок был куплен у неназванного британского коллекционера при посредничестве аукционного дома Sothebys. Сумма сделки не разглашается, но говорят, что цена графического произведения составила несколько тысяч (а то и несколько десятков тысяч) долларов.

Стоит отметить, что за альбом, в который входил рисунок Lucas van Leyden, бывший владелец заплатил на аукционе Christies всего... 393 доллара. Как такое могло получиться? Все дело в том, что три года назад Christies неправильно атрибутировал работу.

В июне 2005 года на торгах Maritime Pictures and Watercolours, устроенных Christies в Лондоне, продавался альбом пейзажных этюдов британского акварелиста XIX века Уильяма Фредерика Уитерингтона. Помимо работ художника, в альбом вошел «необрамленный рисунок старого мастера, выполненный другой рукой». Один британский коллекционер купил работы за 393 доллара, а потом продал другому собирателю. Тот и заметил на обороте работы карандашную надпись L van Leyden. Узнав о том, что Lucas van Leyden был известным художником XVI века, владелец принес рисунок главе отдела графики старых мастеров аукционного дома Sothebys Грегори Рубинштейну. Рубинштейн, который является специалистом по искусству Нидерландов, сразу понял, что, скорее всего, его удачливый клиент приобрел оригинал. Он обратился к специалистам амстердамского Рейксмузеума, и вместе они установили, что «Архангел Гавриил» является парой к знаменитому рисунку Lucas van Leyden, изображающему Деву Марию. Вскоре была заключена сделка с музеем Метрополитен.

Газета The New York Sun поинтересовалась у представителя Christies Рика Пайка, как аукционный дом мог «проглядеть» такой шедевр и атрибутировать его как творение неизвестного мастера. Ведь на обороте была подпись Lucas van Leyden, а на лицевой части – литера L. Может быть, специалисты аукциона решили, что рисунок – подделка? По словам Пайка, Christies сейчас разбирается с этим вопросом.

Весть о покупке работы музеем Метрополитен разлетелась по всему свету. О ней, наверное, узнал и тот коллекционер, что отдал рисунок Christies. Если бы на аукционе атрибутировали работу правильно, то на ее продаже владелец заработал бы несравнимо большую сумму денег. Рик Пайк отказался говорить, обращался ли этот коллекционер с жалобой или нет.

**Твит-неделя: Новости наших подписчиков в Twitter.**

*Нижегородская УФАС*
**@NN_UFAS:** Цены на бензин немного снизились. Результаты мониторинга цен на топливо (по состоянию на 01.11.13) http://t.co/mNgxwDS6Tq

*Vladislav*
**@VladShipilov:** 12 ноября еду в Питер на студ.форум #ВСФ, там ведем несколько круглых столов @SBAuniversity @youngmanagers. Кто-то еще тут едет на сей ивент?

*Госзакупки, ЭЦП*
**@Torg94:** ФСБ приобретает на госзакупках люксовый седан Audi A6 за три млн рублей: Федеральная служба безопасности России... http://t.co/8VqCmFCVn0

*Адвокаты*
**@iqpravo:** Если кто еще не в курсе «Владимир Путин подписал закон о штрафах за продажу SIM-карт с рук» http://t.co/f7BTElEonX

*Смоленское УФАС*
**@fas_smolensk:** Возбуждено дело по признакам нарушения закона «О защите конкуренции» http://t.co/hoF5AsI67q

*Наталия Корчагина*
**@Nataliy29790157:** Ситуация на рынке с освобождающимися доменами непрозрачна. http://t.co/dXZDOlPnb3

*Тендеры и закупки*
**@KeyTender:** 110,9 млн. руб. на освещение Сочи http://t.co/vCjmxdAm82 #закупки #тендеры

*Белгородское УФАС*
**@pressto31:** Правительство РФ утвердило Правила проведения аукциона по продаже прав на имущество,подлежащее принудительной продаже http://t.co/Butue9prYX

*Fabrikant.ru*
**@fabrikant_info:** Генеральный директор Fabrikant.ru Сергей Габестро принял участие в программе «Утро России» http://t.co/52LMs5sJeW

*Astra Tube*
**@AstraTube:** Презентация Астраханской обл. на международном инвестиционном форуме http://t.co/2CsouvMpgX #Астрахань #FF #Followback #Астраханская

*За честные закупки*
**@chestnyezakupki:** Крупные #закупки в обход закона? @chestnyezakupki разоблачают очередную хитрую схему нечестных заказчиков: http://t.co/oaocJgmGLY

*PostRussia*
**@PostRussia:** все хорошо в вагонах РЖД, кроме отсутствия Wi-Fi... но сегодня мне обещан телевизор и розетка в купе, что уже совсем неплохо...

Спасибо, что читаете нас!
Мы следуем за вами!
**@auvestnik** в Twitter
**auctionvestnik** в Livejournal
Не забудьте оценить страничку Аукционного Вестника на FaceBook.

Учредитель и издатель:
**ООО «Аукционный Вестник»**
Адрес: 129226, г. Москва, пр. Мира, д. 131, оф. 3
Зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Свидетельство о регистрации средства массовой информации **ПИ № ФС77-50336** от 21 июня 2012 г.
•
Главный редактор: Корчагина Наталия
Верстка: Гвоздь Светлана
Редакция: телефон: +7 (495) 225-30-95, +7 (903) 548-92-77

Мнение издателя и редакции может не совпадать с мнением авторов. Рукописи не возвращаются и не рецензируются
•
Издатель и редакция не несут ответственности за содержание информационных сообщений и рекламных материалов

Перепечатка материалов (полностью или частично) без письменного разрешения редакции запрещена
•
Подписано в печать от 07.11.13 в 23.00
Отпечатано в ОАО «Щербинская типография». 117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10

Объем 8 полос. Формат А3.
Заказ № 2648.
•
Газета распространяется на территории Российской Федерации
•
Московский тираж 10 000 экз.
Региональный тираж 45 000 экз.